

НИЖЕГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ ЗАКОН

О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан

Принят Законодательным Собранием

30 августа 2007 года

Настоящий Закон разработан в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Семейным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", Законом Нижегородской области от 29 декабря 2004 года № 161-З "Об организации деятельности по охране прав детей, нуждающихся в государственной защите, в Нижегородской области" и регулирует отношения по наделению органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области (далее - органы местного самоуправления) отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан.

Статья 1. Отдельные государственные полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан, передаваемые органам местного самоуправления

1. Настоящим Законом органы местного самоуправления наделяются следующими государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан (далее также - государственные полномочия):

1) организация выявления, учета и устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

2) решение вопросов содержания, воспитания и образования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, защиты их прав и интересов, распоряжения их доходами и имуществом в установленном законодательством

порядке;

3) защита прав и интересов несовершеннолетних граждан, в том числе:

а) участие в судебных разбирательствах по вопросам защиты прав и интересов несовершеннолетних;

б) принятие решений по вопросам, касающимся защиты прав детей, опеки и попечительства, в том числе:

о направлении ребенка в учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

об установлении и прекращении опеки или попечительства;

о заключении несовершеннолетними трудовых договоров в случаях, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации;

о заключении сделок по отчуждению, в том числе обмену или дарению, имущества несовершеннолетнего, сдаче его внаем (в аренду), в безвозмездное пользование или в залог, сделок, влекущих отказ от принадлежащих ребенку прав, раздел его имущества или выдел из него долей, а также любых других сделок, влекущих уменьшение имущества несовершеннолетнего;

о раздельном проживании попечителя с подопечным, достигшим возраста шестнадцати лет;

о вступлении несовершеннолетнего в брак;

о признании несовершеннолетнего эмансипированным в установленных законодательством случаях;

об отобрании несовершеннолетнего у родителей или других лиц, на попечении которых он находится;

по иным вопросам, относящимся к компетенции органов опеки и попечительства;

4) заключение договоров, касающихся защиты прав несовершеннолетних:

а) о передаче ребенка на воспитание в приемную семью;

б) о передаче ребенка на патронатное воспитание;

в) о доверительном управлении имуществом несовершеннолетнего;

г) иных договоров, относящихся к компетенции органов опеки и попечительства;

5) рассмотрение обращений граждан и организаций по вопросам защиты прав детей.

2. Государственные полномочия, определенные частью 1 настоящей статьи, передаются органам местного самоуправления на неопределенный срок.

Статья 2. Органы исполнительной власти Нижегородской области, осуществляющие контроль за исполнением переданных органам местного самоуправления государственных полномочий

Органами исполнительной власти Нижегородской области, осуществляющими контроль за исполнением переданных органам местного самоуправления государственных полномочий, являются орган исполнительной власти

Нижегородской области, осуществляющий управление в сфере образования, и министерство финансов Нижегородской области (далее - уполномоченные органы).

Статья 3. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий имеют право на:

1) финансовое обеспечение переданных государственных полномочий за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета;

2) получение разъяснений от уполномоченных органов по вопросам осуществления переданных государственных полномочий;

3) дополнительное использование собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставами муниципальных районов и городских округов Нижегородской области;

4) принятие муниципальных правовых актов по вопросам, связанным с осуществлением переданных государственных полномочий;

5) обжалование в судебном порядке письменных предписаний органов государственной власти Нижегородской области по устранению нарушений, допущенных при исполнении переданных государственных полномочий;

6) внесение предложений уполномоченным органам по совершенствованию деятельности, связанной с порядком осуществления переданных государственных полномочий;

7) иные права, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Нижегородской области при осуществлении переданных государственных полномочий.

2. Органы местного самоуправления при исполнении переданных государственных полномочий обязаны:

1) осуществлять переданные государственные полномочия надлежащим образом в соответствии с настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Нижегородской области;

2) обеспечивать эффективное и рациональное использование финансовых средств, выделенных из областного бюджета на осуществление переданных государственных полномочий;

3) исполнять письменные предписания уполномоченных органов по устранению нарушений, допущенных при осуществлении государственных полномочий;

4) предоставлять уполномоченным органам необходимую информацию, связанную с исполнением переданных государственных полномочий, а также с использованием выделенных на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств;

5) выполнять иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Нижегородской области при осуществлении переданных государственных полномочий.

Статья 4. Права и обязанности органов государственной власти Нижегородской области при осуществлении органами местного самоуправления переданных государственных полномочий

1. Органы государственной власти Нижегородской области имеют право:

1) издавать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий и осуществлять контроль за их исполнением;

2) запрашивать в установленном порядке от органов местного самоуправления необходимую информацию, связанную с осуществлением ими переданных государственных полномочий, а также с использованием выделенных на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств;

3) оказывать через уполномоченные органы методическую помощь органам местного самоуправления в организации их работы по осуществлению переданных государственных полномочий;

4) иные права в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Нижегородской области.

2. Органы государственной власти Нижегородской области обязаны:

1) обеспечивать передачу органам местного самоуправления финансовых средств и материальных ресурсов, необходимых для осуществления переданных государственных полномочий;

2) осуществлять через уполномоченные органы контроль за исполнением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий, а также за использованием предоставленных на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств;

3) давать разъяснения и оказывать методическую помощь органам местного самоуправления по вопросам осуществления переданных государственных полномочий;

4) оказывать содействие органам местного самоуправления в разрешении вопросов, связанных с осуществлением ими переданных государственных полномочий, а также выполнять иные обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Нижегородской области.

Статья 5. Финансовое обеспечение осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий

1. Финансовые средства, необходимые для осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий, ежегодно

предусматриваются в законе Нижегородской области об областном бюджете на очередной финансовый год в форме субвенций.

2. Финансовые средства, необходимые для осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий, включают в себя расходы на оплату труда сотрудников, обеспечивающих в органах местного самоуправления осуществление государственных полномочий (далее - специалисты по охране детства), и расходы на материально-техническое обеспечение их деятельности.

Специалисты по охране детства являются муниципальными служащими.

3. Сумма расходов на оплату труда специалистов по охране детства рассчитывается исходя из среднего размера денежного содержания муниципальных служащих соответствующего муниципального образования, исчисленного в соответствии с Законом Нижегородской области от 3 августа 2007 года № 99-З "О муниципальной службе в Нижегородской области", и численности специалистов по охране детства, определяемой на основании норматива, устанавливаемого Правительством Нижегородской области.

4. Расходы на материально-техническое обеспечение деятельности специалистов по охране детства включают в себя расходы по организации рабочего места специалиста (канцелярские товары, услуги связи, аренда помещений, коммунальные услуги, прочие услуги), обеспечение транспортными услугами и командировочные расходы.

Сумма расходов на материально-техническое обеспечение деятельности специалистов по охране детства рассчитываются исходя из следующего норматива:

1) в муниципальном районе (городском округе) с численностью специалистов по охране детства 1 штатная единица - 30 тыс. рублей в год;

2) в муниципальном районе (городском округе) с численностью специалистов по охране детства 2 штатные единицы - 40 тыс. рублей в год;

3) в муниципальном районе (городском округе) с численностью специалистов по охране детства 3 штатные единицы - 50 тыс. рублей в год;

4) в муниципальном районе (городском округе) с численностью специалистов по охране детства 4 штатные единицы - 55 тыс. рублей в год;

5) в муниципальном районе (городском округе) с численностью специалистов по охране детства от 5 до 10 штатных единиц - 75 тыс. рублей в год;

6) в городе Нижний Новгород - 570 тыс. рублей в год.

Указанный норматив ежегодно индексируется на уровень инфляции, принятый при формировании областного бюджета на очередной финансовый год.

5. Распределение субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление государственных полномочий утверждается законом Нижегородской области об областном бюджете на очередной финансовый год.

6. Порядок предоставления субвенций из областного бюджета на обеспечение осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий определяется законодательством Нижегородской области в соответствии с

бюджетным законодательством.

7. Органам местного самоуправления запрещается использование финансовых средств, полученных за счет субвенций из областного бюджета на осуществление государственных полномочий, на другие цели.

Статья 6. Порядок передачи материальных средств, необходимых для осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления для осуществления государственных полномочий наделяются материальными средствами на праве собственности или на условиях безвозмездного пользования по перечням, утверждаемым Правительством Нижегородской области (далее - Перечень).

2. Перечень формируется уполномоченным органом по управлению государственным имуществом Нижегородской области на основании предложений органа исполнительной власти Нижегородской области, осуществляющего управление в сфере образования, и (или) органов местного самоуправления.

3. Сроки внесения и рассмотрения предложений о составе Перечня, перечень необходимых документов определяются Правительством Нижегородской области.

Статья 7. Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных государственных полномочий

Органы местного самоуправления представляют в министерство финансов Нижегородской области отчетность об использовании выделенных финансовых средств на осуществление переданных государственных полномочий по форме и в сроки, установленные для предоставления отчетов об исполнении бюджетов муниципальных районов (городских округов) Нижегородской области, а также иную отчетность по форме и в сроки, установленные уполномоченными органами.

Статья 8. Порядок осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий

1. Целью контроля за исполнением органами местного самоуправления государственных полномочий (далее - контроль) является обеспечение соблюдения органами местного самоуправления при осуществлении ими государственных полномочий требований законодательства Российской Федерации и законодательства Нижегородской области.

2. Контроль осуществляется путем проведения проверок, запросов необходимых документов и информации об исполнении отдельных государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан,

предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Нижегородской области.

3. Правительство Нижегородской области осуществляет контроль за исполнением переданных органам местного самоуправления государственных полномочий через орган исполнительной власти Нижегородской области, осуществляющий управление в сфере образования.

4. Правительство Нижегородской области осуществляет контроль за использованием органами местного самоуправления финансовых средств, предоставленных им для осуществления государственных полномочий, через министерство финансов Нижегородской области.

5. В случае выявления нарушений органами местного самоуправления или должностными лицами органов местного самоуправления законодательства Нижегородской области по вопросам осуществления государственных полномочий уполномоченные органы вправе давать письменные предписания по устранению таких нарушений, обязательные для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления.

Статья 9. Условия и порядок прекращения исполнения органами местного самоуправления переданных государственных полномочий

1. Исполнение органами местного самоуправления переданных государственных полномочий может быть прекращено в случае вступления в силу федерального закона или закона Нижегородской области, в связи с которыми реализация переданных государственных полномочий органами местного самоуправления становится невозможной.

2. Исполнение переданных государственных полномочий может быть прекращено или приостановлено законом Нижегородской области по инициативе Губернатора Нижегородской области в отношении одного или нескольких муниципальных образований по следующим основаниям:

1) в случае неисполнения, ненадлежащего исполнения или невозможности исполнения органами местного самоуправления переданных государственных полномочий;

2) в случае нецелесообразности исполнения органами местного самоуправления переданных государственных полномочий;

3) по иным основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации и законодательством Нижегородской области.

3. Возврат финансовых средств и материальных ресурсов, переданных органам местного самоуправления для исполнения переданных государственных полномочий, в случае прекращения и приостановления их исполнения органами местного самоуправления осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством Нижегородской области.

Статья 10. Ответственность органов местного самоуправления, их должностных лиц за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных государственных полномочий

Органы местного самоуправления, их должностные лица несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных государственных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Нижегородской области в той мере, в какой указанные полномочия были обеспечены соответствующими органами государственной власти Нижегородской области материальными ресурсами и финансовыми средствами.

Статья 11. Заключительные положения

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2008 года.

2. Настоящий Закон ежегодно вводится в действие законом Нижегородской области об областном бюджете на очередной финансовый год.

3. Сумма расходов на оплату труда специалистов по охране детства на 2008 год определяется исходя из среднего размера денежного содержания муниципальных служащих соответствующего муниципального образования, исчисленного в соответствии с Законом Нижегородской области от 3 августа 2007 года № 99-З "О муниципальной службе в Нижегородской области" и из фактической численности специалистов по охране детства органов местного самоуправления по состоянию на 1 июля 2007 года.

4. Часть 3 статьи 5 настоящего Закона применяется к правоотношениям, связанным с формированием и исполнением областного бюджета на 2009 и последующие годы.

Губернатор области

В.П. Шанцев

Нижний Новгород
7 сентября 2007 года
№ 125-З